

RESOLUCIÓN 360 DE 2021

(marzo 20)

Diario Oficial No. 51.622 de 20 de marzo de 2021

MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL

Por la cual se establecen nuevos criterios y reglas para la distribución, asignación y entrega de vacunas en el territorio colombiano, en el marco del Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19.

Resumen de Notas de Vigencia

NOTAS DE VIGENCIA:

- Modificada por la Resolución [399](#) de 2021, 'por la cual se modifican los artículos [2o](#) y [3o](#) de la Resolución 360 de 2021', publicada en el Diario Oficial No. 51.628 de 26 de marzo de 2021.

EL MINISTRO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL,

en ejercicio de sus facultades legales, especialmente de las conferidas por el artículo 2o del Decreto Ley 4107 de 2011 y el parágrafo 7 del artículo [7o](#) del Decreto 109 de 2021, y

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con el artículo [49](#) de la Constitución Política, modificado por el Acto Legislativo 02 de 2009, “La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad”.

Que el artículo 2o de la Ley Estatutaria 1751 de 2015, “por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones” establece que el derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo, de tal manera que son titulares del derecho, a la salud no sólo los individuos, sino también los sujetos colectivos, anudándose al concepto de salud pública.

Que en el artículo 6o de la mencionada Ley Estatutaria 1751 de 2015, se define el elemento de accesibilidad, conforme al cual los servicios y tecnologías de salud deben ser accesibles a todos, en condiciones de igualdad.

Que el Decreto [109](#) de 2021 adoptó el Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19, en el que se establecieron las fases y las etapas para la aplicación de la mencionada vacuna.

Que, conforme a lo establecido en el numeral 4.2, del artículo [4o](#) del citado Decreto 109 de 2021, uno de los principios orientadores del Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19 es el de eficiencia, que se define como la mejor utilización social y económica de los recursos, servicios y tecnologías disponibles para garantizar el derecho a la salud de toda la población.

Que el Estado colombiano ha alcanzado acuerdos vinculantes con diferentes agentes, indirectamente a través de la plataforma Covax y directamente por medio de acuerdos con los respectivos fabricantes de vacunas contra el Covid-19, a fin de garantizar disponibilidad suficiente de dosis de las mencionadas vacunas para conseguir los objetivos del Plan Nacional de Vacunación.

Que, la ejecución del Plan Nacional de vacunación contra el Covid-19 se inició el día 17 de febrero de 2021 con la aplicación de la primera vacuna a una persona perteneciente al talento humano en salud de que tratan los numerales 7.1.1.2 a 7.1.1.8 del Decreto [109](#) de 2021.

Que, a la fecha, el país ha recibido 2.242.784 dosis de vacunas contra el Covid-19, de acuerdo a la siguiente relación:

Fecha	Laboratorio	Dosis recibidas
15/02/2021	Pfizer	50.310
20/02/2021	Sinovac	192.000
24/02/2021	Pfizer	50.310
01/03/2021	Pfizer Covax	117.000
03/03/2021	Pfizer	99.450
06/03/2021	Sinovac	958.764
07/03/2021	Sinovac	574.880
10/03/2021	Pfizer	99.450
17/03/2021	Pfizer	100.620

Que conforme a los datos disponibles producto del reporte diario realizado por las entidades territoriales departamentales, distritales y municipales, consolidado por el Ministerio de Salud y Protección Social, con corte al 16 de marzo de 2021, el avance en el cumplimiento de las metas de vacunación es heterogéneo, ya que existen entidades territoriales que, frente a otras, han alcanzado un mayor avance en la aplicación de las dosis asignadas, como se detalla a continuación:

Entidad Territorial	Total de dosis entregadas	Total de dosis aplicadas, con corte al 16 de marzo 2021	Avance
Amazonas	22.916	21.925	96%
Antioquia	185.694	136.098	73%
Arauca	4.741	2.003	42%
Atlántico	24.598	16.592	67%
Barranquilla	54.306	31.090	57%
Bogotá	244.021	203.246	83%
Bolívar	27.718	15.737	57%
Cartagena	29.715	17.932	60%
Boyacá	37.854	30.425	80%
Caldas	31.691	26.620	84%
Caquetá	8.244	4.518	55%
Casanare	8.060	6.287	78%
Cauca	35.154	15.632	44%
Cesar	26.644	13.558	51%
Chocó	10.042	3.682	37%

Córdoba	50.539	22.489	44%
Cundinamarca	64.196	64.177	100%
Guainía	12.579	7.432	59%
Guaviare	1.806	825	46%
Huila	28.644	17.075	60%
La Guajira	19.329	7.778	40%
Magdalena	18.775	8.662	46%
Santa Marta	12.947	9.484	73%
Meta	21.818	13.490	62%
Nariño	48.329	33.642	70%
Norte de Santander	42.295	20.333	48%
Putumayo	6.241	2.652	42%
Quindío	18.650	12.599	68%
Risaralda	30.872	24.869	81%
San Andrés y Providencia	1.110	599	54%
Santander	64.914	45.316	70%
Sucre	34.671	13.062	38%
Tolima	42.785	26.542	62%
Valle del Cauca	144.162	92.219	64%
Buenaventura	5.598	1.452	26%
Vaupés	5.609	5.637	100%
Vichada	1.230	458	37%
TOTAL NACIONAL	1.428.497	976.137	68,3 %

Que para los siguientes meses del año se espera un aumento en el número de dosis que se proyectan recibir.

Que los costos derivados de la vacunación en comunidades rurales y rurales dispersas de difícil acceso, así como las restricciones de seguridad en algunos municipios del país, impiden el adecuado desarrollo del Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19, por lo cual se debe priorizar el uso de biológicos de una sola dosis y la unificación de etapas en las zonas en donde exista una justificación razonable.

Que la identificación de municipios con un elevado número de personas que habitan áreas rurales dispersas está dada por el índice de ruralidad certificado para la vigencia 2021 por el Departamento Nacional de Planeación.

Que se hace necesario hacer más eficiente la entrega de vacunas que requieren ultracongelación, a fin de evitar mayores costos en la cadena logística, razón por la cual, se hace necesario definir una cantidad mínima de dosis a ser despachadas en cada distribución.

Que el empaque secundario de la vacuna ultracongelada del laboratorio Pfizer Inc y BioNTech se compone de una caja con 1.170 dosis, la cual se constituye en una medida mínima de dosis a distribuir a las entidades territoriales, teniendo en cuenta que se disminuyen los riesgos de pérdidas por viales sueltos y los riesgos asociados a la manipulación de viales individuales.

Que para la adecuada conservación de las vacunas ultracongeladas se requieren equipos especiales de refrigeración y la falta de estos en determinados territorios genera una disminución de la vida útil de las vacunas y, por ende, un riesgo de pérdida de vacunas por inadecuado manejo de la red de frío.

Que teniendo en cuenta la logística que se debe desplegar en cada caso por el tipo de vacuna; el avance que han tenido las entidades territoriales en la distribución interna y aplicación de las dosis asignadas, la necesidad de incentivar el cumplimiento de las metas establecidas y las condiciones geográficas disímiles de cada territorio, es necesario establecer nuevas reglas para la distribución de las dosis disponibles a lo largo del territorio nacional, propendiendo por el uso eficiente de un bien escaso, siempre respetando el orden de priorización establecido en el Decreto [109](#) de 2021, para su aplicación.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO 1o. OBJETO. La presente resolución tiene por objeto establecer los criterios y condiciones para la distribución, asignación y entrega de las vacunas adquiridas por el Gobierno nacional, en el marco del Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19.



ARTÍCULO 2o. CRITERIOS PARA LA DISTRIBUCIÓN Y ASIGNACIÓN DE VACUNAS CONTRA EL COVID-19. <Artículo modificado por el artículo [1](#) de la Resolución 399 de 2021. El nuevo texto es el siguiente:> Para la distribución y asignación de vacunas contra el COVID-19 se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

2.1. Criterio de eficacia. Con el objetivo de fortalecer la ejecución efectiva en la aplicación de las vacunas asignadas a los territorios y de optimizar el uso de las mismas, se establece el Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación mediante la siguiente fórmula:

$$UMRV = M - D$$

$$P = A/E$$

UMRV: Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación

M: Media de vacunación

D: Desviación Estándar

P: Porcentaje de avance de vacunación.

A: Vacunas aplicadas al día de expedición del acto administrativo de asignación a realizar.

E: Total de vacunas acumuladas, entregadas por el Ministerio de Salud y Protección Social, con corte de 5 días calendario antes de la expedición del acto administrativo de asignación.

La fórmula no se aplicará cuando la desviación estándar del avance de la vacunación (P) sea menor del 10%.

A los departamentos que se encuentren por debajo del Umbral, el Ministerio de Salud y Protección Social aplicará el mismo criterio con respecto al desempeño de los municipios que lo componen, a fin de asignar vacunas a los municipios que sean eficientes dentro de un departamento que no haya superado el umbral.

Para el cálculo del Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación al interior de los departamentos que no hayan superado el umbral nacional, estos deberán usar la información de sus municipios y aplicar la fórmula establecida en el ítem 2 de la presente resolución.

Los departamentos deberán remitir al Ministerio de Salud y Protección Social, semanalmente (el primer día hábil de la semana), un informe en el que se muestre el desempeño de cada municipio de su jurisdicción de la siguiente manera:

Código DIVIPOLA	Municipio	Total dosis entregadas	Total personas vacunadas	% avance	Cumplimiento Umbral: 1: Sí 0: No

La información deberá ser enviada con la firma del secretario o director de salud territorial al correo electrónico: planvacunacioncovid@minsalud.gov.co.

2.2. Criterios específicos para vacunas que requieren ultracongelación. Con el fin de disminuir el riesgo de pérdida de vacunas que requieren ultracongelación, para su asignación se deberán tener en cuenta los siguientes criterios:

a) Las dosis serán asignadas a departamentos o distritos con equipos de conservación de vacunas ultracongeladas.

b) El número mínimo de dosis a distribuir es el equivalente a un empaque secundario de vacuna Pfizer correspondiente a 1.170 dosis.

c) Se podrán enviar vacunas a entidades territoriales sin ultracongelador o en un número inferior de dosis definido en el numeral 2.3.2, cuando sean requeridas para completar el esquema.

PARÁGRAFO 1o. El criterio de eficacia no se aplicará cuando se distribuyan y a asignen vacunas contra el COVID-19 a poblaciones que se encuentra priorizadas debido a la actividad que desarrollan.

PARÁGRAFO 2o. Los Departamentos que se ubiquen por debajo del Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación, deben elaborar un plan de contingencia para incrementar el ritmo de vacunación y recibirán acompañamiento y asistencia técnica del Ministerio de Salud y Protección Social.

Notas de Vigencia

- Artículo modificado por el artículo [1](#) de la Resolución 399 de 2021, 'por la cual se modifican los artículos [2o](#) y [3o](#) de la Resolución 360 de 2021', publicada en el Diario Oficial No. 51.628 de 26 de marzo de 2021.

Legislación Anterior

Texto modificado por la Resolución 360 de 2021:

ARTÍCULO 2. Para la distribución y asignación de vacunas contra el Covid-19 se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

2.1. Criterio de eficacia. Con el objetivo de fortalecer la ejecución efectiva en la aplicación de las vacunas asignadas a los territorios y de optimizar el uso de las mismas, se establece el Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación mediante la siguiente fórmula:

$$\text{UMRV} = \text{M-D}/2.$$

$$\text{P} = \text{A/E}.$$

UMRV: Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación.

M: Mediana de vacunación.

D: Desviación Estándar.

P: Porcentaje de avance de vacunación.

A: Vacunas aplicadas al día de expedición del acto administrativo de asignación a realizar.

E: Total de vacunas acumuladas, entregadas por el Ministerio de Salud y Protección Social, con corte de 7 días calendario antes de la expedición del acto administrativo de la asignación a realizar.

Los departamentos que se encuentren por debajo del UMRV no se incluirán en la fórmula de distribución.

La fórmula no se aplicará cuando la desviación estándar del avance de la vacunación (P) sea menor del 5%.

2.2. Criterios específicos para vacunas que requieren ultracongelación. Con el fin de disminuir el riesgo de pérdida de vacunas que requieren ultracongelación, para su asignación

se deberán tener en cuenta los siguientes criterios

2.2.1. Las dosis serán asignadas a departamentos o distritos con equipos de conservación de vacunas ultracongeladas.

2.2.2. El número mínimo de dosis a distribuir es el equivalente a un empaque secundario de vacuna Pfizer correspondiente a 1.170 dosis.

2.2.3. Se podrán enviar vacunas a entidades territoriales sin ultracongelador, o en un número inferior de dosis definido en el numeral 2.2.2, cuando sean requeridas para completar el esquema.

2.3. Municipios en donde se ha adoptado la medida de unificación de etapas. No se incluirán en la regla de distribución general aquellos territorios en los cuales se haya realizado unificación de etapas y se les haya entregado vacunas para la inmunización de toda su población en razón a esta medida.



ARTÍCULO 3o. REGLA GENERAL PARA LA DISTRIBUCIÓN Y ASIGNACIÓN DE LAS VACUNAS COVID-19. <Artículo modificado por el artículo [2](#) de la Resolución 399 de 2021. El nuevo texto es el siguiente:> La distribución y asignación de las vacunas contra el COVID-19 se realizará de la siguiente manera:

Cada vez que se confirme por parte de un fabricante o del representante del mecanismo COVAX, la cantidad y la fecha de una entrega de dosis de vacunas contra el COVID-19 al Estado colombiano, el Ministerio de Salud y Protección Social, atendiendo a criterios epidemiológicos y logísticos para la debida conservación de la vacuna, determinará la cantidad de dosis que se asignará a cada grupo poblacional que integre la misma etapa, respetando la priorización establecido en el artículo [7o](#) del Decreto 109 de 2021.

Posteriormente, con la información cargada en la Base de Datos Maestra nominal, se determinará el número de personas que, en cada departamento o distrito, pertenecen a cada grupo poblacional que integra la misma etapa.

En la distribución se incluirá el total del número de personas en la etapa objeto de distribución que residen en los departamentos o distritos que se encuentren por encima del Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación y para las entidades territoriales del nivel departamental que se encuentren por debajo de Umbral se les tendrá en cuenta la población de personas en la etapa objeto de distribución que residen en los municipios que se encuentren por encima del Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación a nivel departamental.

Si la vacuna a distribuir para su conservación requiere de ultracongelación, en la distribución de la misma no se incluirá a los departamentos y distritos que no cuenten con ultracongelador.

Si la vacuna a distribuir viene en presentación de 1.170 dosis por empaque secundario. No se tendrán en cuenta los departamentos y distritos cuya población que deba recibir la vacuna de acuerdo a la etapa priorizada, se encuentre por debajo de las 1.170 dosis.

Se calculará la participación que tiene cada uno de ellos en el total de personas que pertenecen a esa misma etapa a nivel nacional.

El porcentaje de participación de cada departamento o distrito en el total nacional, será el

porcentaje sobre el cual se asignará el número de dosis que se le entregará a cada entidad territorial del orden departamental o distrital, calculado sobre la cantidad de dosis que se tenga confirmado recibir y que el Ministerio de Salud y Protección Social haya decidido asignar a ese grupo poblacional.

Para determinar el número de vacunas a entregar por grupo poblacional perteneciente a la misma etapa en cada departamento y distrito, se aplicará la siguiente fórmula:

$$X = (A/B)*C$$

X: Vacunas asignadas para cada grupo en cada departamento o distrito.

A: Población registrada en el grupo en la base maestra nominal en departamento o distrito.

B: Población registrada en el grupo en base maestra nominal total nacional.

C: Número de vacunas total disponibles para este grupo.

PARÁGRAFO 1o. Los habitantes de los municipios en donde se ha adoptado la medida de unificación de etapas no se incluirán en la regla de distribución general.

PARÁGRAFO 2o. El Ministerio de Salud y protección Social entregará las dosis de vacunas contra el COVID-19 a los departamentos y distritos de manera gradual y progresiva, teniendo en cuenta la disponibilidad de vacuna en el país.

Notas de Vigencia

- Artículo modificado por el artículo [2](#) de la Resolución 399 de 2021, 'por la cual se modifican los artículos [2o](#) y [3o](#) de la Resolución 360 de 2021', publicada en el Diario Oficial No. 51.628 de 26 de marzo de 2021.

Legislación Anterior

Texto modificado por la Resolución 360 de 2021:

ARTÍCULO 3. La distribución y asignación de las vacunas contra el Covid-19 se realizará de la siguiente manera:

Cada vez que se confirme por parte de un fabricante o del representante del mecanismo Covax, la cantidad y la fecha de una entrega de dosis de vacunas contra el Covid-19 al Estado colombiano, el Ministerio de Salud y Protección Social, atendiendo a criterios epidemiológicos y logísticos para la debida conservación de la vacuna, determinara la cantidad de dosis que se asignará a cada grupo poblacional que integre la misma etapa, respetando la priorización establecido en el artículo [7o](#) del Decreto 109 de 2021.

Posteriormente, con la información cargada en la Base de Datos Maestra nominal, se determinará el número de personas que, en cada departamento o distrito, pertenecen a cada grupo poblacional que integra la misma etapa.

En la distribución no se incluirá a los departamentos o distritos que se encuentren por debajo del Umbral Mínimo del Ritmo de Vacunación.

Si la vacuna a distribuir para su conservación requiere de ultracongelación, en la distribución de la misma no se incluirá a los departamentos y distritos que no cuenten con

ultracongelador.

Si la vacuna a distribuir viene en presentación de 1.170 dosis por empaque secundario No se tendrán en cuenta los departamentos y distritos cuya población que deba recibir la vacuna de acuerdo a la etapa priorizada, se encuentre por debajo de las 1.170 dosis.

Se calculará la participación que tiene cada uno de ellos en el total de personas que pertenecen a esa misma etapa a nivel nacional.

El porcentaje de participación de cada departamento o distrito en el total nacional, será el porcentaje sobre el cual se asignará el número de dosis que se le entregará a cada entidad territorial del orden departamental o distrital, calculado sobre la cantidad de dosis que se tenga confirmado recibir y que el Ministerio de Salud y Protección Social haya decidido asignar a ese grupo poblacional.

Para determinar el número de vacunas a entregar por grupo poblacional perteneciente a la misma etapa en cada departamento y distrito, se aplicará la siguiente fórmula:

$$X = (A/B) * C.$$

X: Vacunas asignadas para cada grupo en cada departamento o distrito.

A: Población registrada en el grupo en la base maestra nominal en departamento o distrito.

B: Población registrada en el grupo en base maestra nominal total nacional.

C: Número de vacunas total disponibles para este grupo.

PARÁGRAFO. El Ministerio de Salud y Protección Social entregará las dosis de vacunas contra el Covid-19 a los departamentos y distritos de manera gradual y progresiva, teniendo en cuenta la disponibilidad de vacuna en el país.



ARTÍCULO 4o. DISTRIBUCIÓN DE LAS VACUNAS CONTRA EL COVID-19 AL INTERIOR DE LOS DEPARTAMENTOS Y DISTRITOS. Las vacunas asignadas a los departamentos y distritos deberán ser distribuidas al interior de los mismos, de acuerdo con las estrategias contenidas en el plan de acción de cada territorio.

Los departamentos y distritos, para la distribución de las vacunas en su territorio, podrán aplicar la fórmula contenida en la presente resolución, así como las recomendaciones que haga el Ministerio de Salud y Protección Social en los actos administrativos mediante los cuales realice la asignación de las dosis.



ARTÍCULO 5o. VIGENCIA Y DEROGATORIA. El presente acto administrativo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las resoluciones [161](#) y [167](#) ambas de 2021.

Publíquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, D. C., a 20 de marzo de 2021.

El Ministro de Salud y Protección Social,

Fernando Ruiz Gómez.



Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda.

Compilación Jurídica MINTIC

n.d.

Última actualización: 30 de abril de 2024 - (Diario Oficial No. 52.728 - 15 de abril de 2024)



MINTIC